



NACIONES UNIDAS



Ministerio Federal de
Cooperación Económica
y Desarrollo



SEMINARIO INTERNACIONAL

PACTOS SOCIALES PARA UNA PROTECCIÓN SOCIAL MÁS INCLUSIVA: EXPERIENCIAS, OBSTÁCULOS Y POSIBILIDADES EN AMÉRICA LATINA Y EUROPA

Santiago, 20 y 21 de marzo de 2013

PRESENTACIÓN Y OBJETIVOS

Enfrentar de manera sostenida la pobreza y la desigualdad en América Latina requiere consolidar pactos sociales y fiscales que permitan mancomunar esfuerzos en torno a la protección social a lo largo del tiempo. La falta de acuerdos —sea por confrontación de intereses o por tensiones entre el corto y el largo plazo— ha obstaculizado que la acción pública se proyecte de forma coherente y con recursos suficientes, por encima de los horizontes e intereses inmediatos de los actores políticos y de los ciclos político-electorales.

Si bien el disfrute de los derechos políticos ha ganado más arraigo en la región, el goce y respeto efectivo de los derechos sociales y económicos y el desarrollo de una gobernabilidad democrática acorde con tales derechos siguen siendo retos pendientes. Mediante los ajustes sucesivos vividos en las últimas dos décadas del siglo pasado, la política pública ha privilegiado el logro de equilibrios macroeconómicos. Aunque hoy existe mayor convencimiento político de que es necesario ensanchar el espacio fiscal, incrementar el gasto social y elevar su impacto redistributivo, es necesario lograr acuerdos políticos en torno a una protección social universal y solidaria.

Por otra parte, en el contexto de una crisis económica y de una estrechez fiscal sin precedentes, algunos países de Europa Occidental actualmente experimentan presiones para revisar el alcance y el peso fiscal del gasto público y social. Sistemas de protección social con un fuerte componente solidario y redistributivo, que por muchos años fueron objeto de un amplio consenso social y político, enfrentan hoy tensiones e incluso cuestionamientos. Queda en el centro la pregunta acerca de la solidez de las bases sociales y políticas que sostienen dichos sistemas y del margen de maniobra, reducido por las presiones que ejercen los desequilibrios macroeconómicos, como también sobre la solidez de sistemas de protección social que han estado históricamente en el centro de la legitimación democrática y la cohesión social de estos países.

Bajo estas realidades muy distintas, subyace una dificultad compartida: ¿cómo construir, en contextos democráticos, consensos amplios que permitan establecer y mantener sistemas de protección social más inclusivos? Los pactos fiscales y sociales fijan rutas de política pública. Lo anterior supone el encauzamiento de la tensión entre las lógicas de corto plazo de los actores políticos y las políticas de Estado de largo aliento que requieren continuidad en el tiempo. En el marco de estas preocupaciones y con el apoyo de la Agencia Alemana de Cooperación Internacional (GIZ), la CEPAL pone en marcha el proyecto Pactos Sociales para una Protección Social más Inclusiva, con el fin de poner a disposición y compartir con los países de la región herramientas analíticas y procesos de diálogo social y político que propicien avances hacia una protección social más inclusiva, que incluya reformas sectoriales y sistemas nacionales de cuidado.

El presente seminario tiene como objetivo reflexionar y abrir un diálogo de alto nivel sobre la factibilidad de lograr pactos y consensos a favor de sistemas de protección social más inclusivos. Para ello se convoca a especialistas, encargados de tomar decisiones y académicos de distintas latitudes, cuya experiencia y conocimiento ayuden a plantear retos, identificar experiencias útiles y generar herramientas analíticas.

PROGRAMA PRELIMINAR

Miércoles 20 de marzo

Pacto y protección social: marco general y experiencias de reformas en América Latina

- | | |
|---|---|
| 8.30 a 9.00 horas | Registro de participantes |
| 9.00 a 9.15 horas | Inauguración
Christof Kersting, Asesor senior, Agencia Alemana de Cooperación Internacional (GIZ)
Luis Yáñez, Oficial a Cargo, Oficina de la Secretaría de la Comisión |
| 9.15 a 9.35 horas | Presentación inaugural: Pactos sociales por una protección social más inclusiva en América Latina: Un acercamiento desde la CEPAL
Martín Hopenhayn, Director de la División de Desarrollo Social de la CEPAL |
| Mesa 1: Marco general | |
| Moderadora: Verónica Amarante, División de Desarrollo Social de la CEPAL | |
| 9.35 a 9.45 horas | Presentación del proyecto CEPAL-GIZ Pactos Sociales para una Protección Social más Inclusiva, Rodrigo Martínez, División de Desarrollo Social de la CEPAL |
| 9.45 a 9.55 horas | “Hacia el surgimiento de sistemas nacionales de cuidado”, María Nieves Rico, División de Desarrollo Social de la CEPAL |
| 9.55 a 10.05 horas | “Apuntes para un marco conceptual sobre el análisis y desarrollo de pactos sociales”, Carlos Maldonado, División de Desarrollo Social de la CEPAL |
| 10.05 a 10.20 horas | Preguntas y comentarios |
| 10.20 a 10.30 horas | Respuestas de los expositores |
| 10.30 a 10.45 horas | Café |
| Mesa 2: Tres análisis preliminares sobre experiencias de acuerdos en la región | |
| Moderador: Rodrigo Martínez, División de Desarrollo Social de la CEPAL | |
| 10.45 a 11.00 horas | Uruguay: “La Ley de Asignaciones Familiares, 2003-2008”, Andrea Palma, consultora de la División de Desarrollo Social de la CEPAL |
| 11.00 a 11.20 horas | Comentarios: Fernando Filgueira, Representante Auxiliar del Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA) en el Uruguay |
| 11.20 a 11.35 horas | México: “La Ley General de Desarrollo Social de México, 2003-2008”, Carlos Maldonado, División de Desarrollo Social de la CEPAL |

11.35 a 11.55 horas	Comentarios: Rodolfo de la Torre, Coordinador General de la Oficina de Desarrollo Humano del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), México.
11.55 a 12.10 horas	Chile: “La Reforma Previsional, 2005-2008”, Andrea Palma, consultora de la División de Desarrollo Social de la CEPAL
12.10 a 12.30 horas	Comentarios: Eugenio Rivera Urrutia, Fundación Chile XXI
12.30 a 12.45 horas	Preguntas y comentarios
12.45 a 12.55 horas	Respuestas de los expositores
12.55 a 14.30 horas	Pausa para almuerzo
	Mesa 3: Otros procesos de pacto en América Latina
	Moderador: Simone Cecchini, División de Desarrollo Social de la CEPAL
14.30 a 14.50 horas	Uruguay: “El Sistema Nacional de Cuidados”, Andrés Scagliola, Director Nacional de Política Social, Ministerio de Desarrollo Social (MIDES) (videoconferencia)
14.50 a 15.10 horas	Ecuador: “Economía política en torno a la transformación de los sistemas de protección social”, Pabel Muñoz, Subsecretario de la Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo (SENPLADES) (videoconferencia)
15.10 a 15.30 horas	Comentarios: Claudia Serrano, Directora Ejecutiva, Centro Latinoamericano para el Desarrollo Rural (RIMISP)
15.30 a 15.45 horas	Preguntas y comentarios
15.45 a 15.55 horas	Respuestas de los expositores
15.55 a 16.15 horas	Café
	Mesa 3 (continuación)
	Moderadora: María Elisa Bernal, División de Desarrollo Social de la CEPAL
16.15 a 16.35 horas	Brasil: “Pactos en torno a la protección social en Brasil a partir de la Constitución Federal”, Marcus André Melo, Profesor de la Universidad Federal de Pernambuco
16.35 a 16.55 horas	Colombia: “La judicialización de la salud en Colombia: el desafío de lograr los consensos hacia la cobertura universal”, Juanita Durán, Investigadora asociada de justicia, Bogotá
16.55 a 17.15 horas	Comentarios: Fabián Repetto, Director del Programa de Protección Social, Centro de Implementación de Políticas Públicas para la Equidad y el Crecimiento (CIPECC)
17.15 a 17.30 horas	Preguntas y comentarios
17.30 a 17.40 horas	Respuestas de los expositores

18.00 horas
Jueves 21 de marzo

Cóctel

Democracia, políticas públicas y protección social en Europa y América Latina

9.30 a 9.35 horas

Presentación: Ana Sojo, División de Desarrollo Social de la CEPAL

9.35 a 10.15 horas

Conferencia “Does Discourse Matter in the Politics of Building Social Pacts on Social Protection? International Experiences”, Vivien Schmidt, Directora del Centro de Estudios sobre Europa, Universidad de Boston

10.15 a 10.35 horas

Preguntas y comentarios

10.35 a 10.45 horas

Respuestas de la expositora

10.45 a 11.00 horas

Café

Mesa 4: Pactos sociales, estado de bienestar y crisis económica

Moderador: Christof Kersting, Asesor senior de la GIZ

11.00 a 11.25 horas

“Is the european Welfare State irreversible? Its encounter with the current economic crisis and its future prospects”, Göran Therborn, Profesor emérito, Universidad de Cambridge

11.25 a 11.50 horas

“Hitos y horizonte del Estado de bienestar en España”, Ludolfo Paramio, Instituto de Políticas y Bienes Públicos, España

11.50 a 12.15 horas

Comentarios: Ernesto Ottone, Director Cátedra Globalización y Desarrollo, Universidad Diego Portales

12.15 a 12.35 horas

Preguntas y comentarios

12.35 a 12.50 horas

Respuestas de los expositores

12.50 a 14.30 horas

Pausa para almuerzo

Mesa 5: Desafíos institucionales para los pactos en América Latina

Moderadora: María Nieves Rico, División de Desarrollo Social de la CEPAL

14.30 a 14.50 horas

“El aporte de los procesos participativos para la generación de pactos y consensos en materia de protección social”, Lais Abramo, Oficina de la Organización Internacional del Trabajo (OIT) en el Brasil

14.50 a 15.10 horas

“¿Es posible la construcción de estados de bienestar tardíos? Pacto social y gobernabilidad democrática”, Sonia Fleury, Profesora investigadora, Fundación Getulio Vargas, Brasil

15.10 a 15.30 horas

Comentarios: María del Carmen Feijóo, Instituto Internacional de Planeamiento de la Educación (IPE), Buenos Aires

15.30 a 15.45 horas	Preguntas y comentarios
15.45 a 15.55 horas	Respuestas de los expositores
15.55 a 16.10 horas	Conclusiones del seminario Ana Sojo, División de Desarrollo Social de la CEPAL
16.10 a 16.20 horas	Clausura Martín Hopenhayn, Director de la División de Desarrollo Social de la CEPAL Christof Kersting, Asesor senior, GIZ